



У К Р А І Н А
ЖИТОМИРСЬКА ОБЛАСТЬ
ХОРОШІВСЬКИЙ РАЙОН
ІРШАНСЬКА СЕЛИЩНА РАДА

Р І Ш Е Н Н Я
ДВАНАДЦЯТА СЕСІЯ СЬОМОГО СКЛИКАННЯ

від 15 листопада 2017 року

№ 371

Про звернення депутатів Іршанської селищної ради Житомирської області до Верховної Ради України щодо забезпечення реалізації завдань децентралізаційної реформи

Відповідно до ч.1 ст.26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», враховуючи висновки постійної комісії з питань прав людини, законності, депутатської діяльності, етики, запобігання та виявлення корупції, селищна рада

ВИРІШИЛА:

1. Схвалити текст звернення депутатів Іршанської селищної ради Житомирської області до Верховної Ради України **щодо забезпечення реалізації завдань децентралізаційної реформ** (додається).

2. Секретарю ради (Денисенко К.О.) направити звернення до Верховної Ради України та народного депутата України Дзюблика П.В.

Селищний голова




А.Б.Рак

ЗАТВЕРДЖЕНО
Рішенням XII сесії VII скликання
Іршанської селищної ради
№ 372 від 15.11.2017 року

Звернення депутатів Іршанської селищної ради Хорошівського району
Житомирської області до Верховної Ради України щодо забезпечення
реалізації завдань децентралізаційної реформ

Учасники XIII Українського муніципального форуму 18 вересня 2017 року, м. Одеса в особі 324 міських, селищних, сільських голів, звернулись з вимогою щодо **забезпечення реалізації завдань децентралізаційної реформ**. Іршанська селищна рада як і учасники даного зібрання висловлює підтримку реформі місцевого самоврядування і територіальної організації влади та звертається до вищих органів державної влади щодо якнайшвидшого вирішення ряду питань:

Щодо забезпечення реалізації завдань реформи децентралізації:

1. Прискорити розгляд та прийняття у другому читанні та в цілому законопроекті «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування з управління земельними ресурсами та посилення державного контролю за використанням і охороною земель» (реєстр. № 4355), яким розширюються повноваження органів місцевого самоврядування у **сфері використання і охорони земель**.

2. Прискорити розгляд та прийняття урядового законопроекті «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо управління земельними ресурсами в межах території об'єднаних територіальних громад» (реєстр. № 7118), яким передбачається надання органам місцевого самоврядування повноважень щодо розпорядження землями за межами населених пунктів у межах ОТГ.

3. Завершити розгляд у парламенті та прийняти проект Закону України «Про муніципальну варту» (реєстр. № 2890), прийнятий у першому читанні 21.05.2015 р.

4. Сприяти прийняттю законопроекті, що розширює повноваження органів місцевого самоврядування у **сфері паркування автотранспортних засобів**: «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування сфери паркування транспортних засобів» (реєстр. № 5364).

5. Не допустити прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо здійснення державного контролю за відповідністю рішень органів місцевого самоврядування Конституції та законам України», розробленого Мінрегіоном, оскільки: місцеві державні адміністрації не можуть здійснювати неупереджений загальний контроль за органами місцевого самоврядування через конкуренцію управлінських повноважень та наявність конфліктів інтересів; відсутність у них організаційних, кадрових та фінансових умов для реалізації таких повноважень; повноваження місцевих держадміністрацій дублюють контрольні повноваження інших

державних органів, не враховують можливості внутрішнього та громадського контролю; передбачено автоматичне зупинення рішень органів місцевого самоврядування незалежно від обставин; відсутність відповідальності голів місцевих держадміністрацій за неправомірне зупинення рішень органів місцевого самоврядування; створюються умови для зловживання контрольними повноваженнями та блокування діяльності органів місцевого самоврядування, порушення їх автономії.

Щодо бюджетного та ресурсного забезпечення територіальних громад на 2018 рік:

5. Не допустити в проекті Державного бюджету України на 2018 рік передачу на **фінансування з місцевих бюджетів пільг населенню** на оплату електроенергії, послуг - водопостачання і водовідведення, плати за утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, вивезення побутового сміття та рідких нечистот.

6. Забезпечити надання **субвенції з державного бюджету** місцевим бюджетам для надання пільг та субсидій на оплату житлово-комунальних послуг в **повному обсязі та виключно в грошовій формі**.

7. Не допустити **зміну механізму горизонтального вирівнювання** щодо вилучення 80% відсотків суми, що перевищує значення індексу податкоспроможності 1,1.

8. Здійснити розподіл додаткової дотації з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення переданих з державного бюджету **видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я** (16,5 млрд грн) між усіма місцевими бюджетами, що мають прями міжбюджетні відносини.

9. Передбачити **субвенцію на розвиток інфраструктури об'єднаних територіальних громад** на наступний бюджетний період в обсязі не меншому ніж у 2017 році у розрахунку на 1 сільського жителя об'єднаної територіальної громади.

10. Передбачити зарахування частини розміру плати за видачу ліцензії на провадження господарської діяльності з випуску та проведення лотерей, яку встановлює Кабінет Міністрів України, яка сплачується ліцензіатами до усіх бюджетів місцевого самоврядування за місцем розташування відповідного пункту розповсюдження державної лотереї.

11. Не допустити зменшення обсягів надходжень до місцевих бюджетів від **акцизного податку** з виробленого та ввезеного на митну територію України пального, удосконаливши механізм зарахування цього податку до бюджетів місцевого самоврядування. Підвищити частку відрахувань акцизного податку з виробленого та ввезеного на митну територію України пального до бюджетів місцевого самоврядування з 13,44% до 17,66% у зв'язку із недоотриманням значної суми коштів місцевими бюджетами у 2017 році.

12. У 2018 році виділити субвенцію з державного бюджету місцевим бюджетам на компенсацію за **пільгове перевезення** окремих категорій громадян, послуг зв'язку, інших пільг у розмірі не менше 2,5 млрд грн. Прийняти нормативно-правові акти щодо поступового переходу з 2018 року на надання державою адресної грошової допомоги в цій сфері. У Державному бюджеті на 2018 рік передбачити кошти на погашення кредиторської заборгованості, що утворилась внаслідок недоотримання місцевими бюджетами в 2015 та 2016 роках коштів субвенції на надання зазначених пільг, а також на

погашення заборгованості по судових рішеннях щодо невиконання зобов'язань на компенсацію за пільговий проїзд окремих категорій громадян, послуги зв'язку, інші пільги, гарантовані державою.

13. Переглянути показники Держбюджету на 2018 рік у частині збільшення обсягів освітньої та медичної субвенцій для місцевих бюджетів, враховуючи підвищення заробітної плати, зростання рівня інфляції, необхідність проведення індексації працівникам бюджетної сфери, додаткові потреби для обслуговування громадян, переміщених із тимчасово окупованої території України та районів проведення антитерористичної операції. Передбачити в проекті держбюджету на 2018 рік повну забезпеченість місцевих бюджетів коштами освітньої субвенції в обсязі 65,7 млрд грн та медичної – 71,7 млрд грн.

14. Забезпечити збереження інструменту Стабілізаційної дотації та закладення в держбюджеті на 2018 рік відповідного фінансового ресурсу в обсязі 2,0 млрд грн.

15. Спростити передбачений Законом України «Про надання державної допомоги суб'єктам господарювання» порядок надання державної допомоги органами місцевого самоврядування створеним ними підприємствам житлово-комунального господарства, скоротивши терміни прийняття рішень з цих питань Антимонопольним комітетом України або виключивши з сфери дії цього Закону надання такої допомоги зазначеним підприємствам.

16. Не допустити реалізації законодавчих ініціатив, спрямованих на скасування акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлі тютюновими виробами.

17. Збільшити норматив зарахування ПДФО до бюджетів міст обласного значення, ОТГ та міста Києва до рівня 65%.

18. Збільшити частку зарахування екологічного податку до сільських, селищних, міських бюджетів, бюджетів об'єднаних територіальних громад, що створюються згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, до 55 відсотків із його спрямуванням до загального фонду.

19. Переглянути та затвердити державні соціальні стандарти і нормативи за кожним із делегованих державою місцевому самоврядуванню повноважень, забезпечити проведення інвентаризації всіх нормативно-правових актів, що регламентують застосування галузевих нормативів при здійсненні видатків місцевих бюджетів, зокрема щодо мережі бюджетних установ, педагогічного навантаження, нормативів витрат бюджетних установ.

20. Закріпити гарантовані державою соціальні пільги за державними програмами соціального захисту шляхом передбачення відповідних субвенцій. Статті 91 та 102 Бюджетного кодексу викласти в редакції Бюджетного кодексу 2015 року (дотримання норм започаткованих бюджетною реформою).

Іршанський селищний голова



А.Б.Рак